

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5676

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד העלייה והקליטה	01.09.2025	28.10.2025

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת תכניות קליטה מובנות לעולים צעירים בגילאי 18 עד 35	התקשרות בפטור ממכרז	3(19)(א)	28.07.2025	8001588293

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
אורי כץ	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אלי ביתן	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז
הערות : חלקו של המשרד

ספיקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
הסוכנות היהודית לא"י-מקבל הלוואות	500500046		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)	שקלים ישראלים חדשים
01.10.2025	28.10.2025	31.12.2026	31.12.2026	9,029,632	9,029,632	

דיון ונימוקים

- משרד העלייה והקליטה (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם הסוכנות היהודית (להלן - **הסוכנות**) להפעלת 7 תכניות המפורטות בנספח.
- הפעלת התוכניות מיועדת לצעירים עולים בגילאי 18-35 שמטרתן מתן מענה לצרכיהם הראשוניים של העולים על מנת לאפשר להם נחיתה רכה בארץ, באופן שיסייע להם להשתלב בחברה, על מנת להעלות את הסיכויים שיישארו בארץ (להלן - **השירותים**).
- משך התכנית הוא בין 5-10 חודשים והיא כוללת מגורים, אולפן אינטנסיבי ללימוד עברית ברמות שונות, צוות מלווה 24 שעות, תכניות הכוון וייעוץ לקרת גיוס/תעסוקה/לימודים אקדמיים.
- מאז שנת 2013 המשרד מתקשר בפטור עם הסוכנות היהודית, לצורך אספקת השירותים, כאשר בתחילת הדרך השירותים ניתנו דרך מרכז צעירים אחד בתל אביב ועם השנים הפעילות הורחבה עד שהגיעו ל 6 מרכזים ברחבי הארץ.
- עד שנת 2019 ההתקשרות בוצעה באופן פרטי עם כל מרכז בנפרד לאור השונות המסוימת באופי השירותים, אך לאחר בחינה מחודשת של התהליך הוחלט לבצע את התקשרות באופן מרוכז עם הסוכנות על כל מרכזי הצעירים.
- לדברי הגורם המקצועי במשרד, קיימת שביעות רצון רבה מאיכות השירות, אשר מבוססת על ביקורים מתוכננים וגם ביקורת פתע.
- האישור האחרון ניתן על ידי ועדת הפטור ביום 27.10.2022 לתקופה שמיום 01.10.2022 ועד ליום 30.09.2025 מכוח תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים כאשר השתתפות המשרד הייתה בהיקף של 21,000,000 ש"ח עבור הפעלת 6 מרכזים.

8. כעת מבקש המשרד התקשרות המשך נוספת להפעלת 6 מרכזים קיימים וכן תוספת תוכנית ייחודית בעוטף באיבים אשר תתקצב ממנהלת תקומה בהיקף של 523,000 ₪.
9. היקף ההתקשרות המבוקש על ידי המשרד גבוה בסכום של כ- 1.4 מלש"ח מהיקף ההתקשרות כפי שאושר בוועדת הפטור בשנת 2022. המשרד הסביר כי העלייה בהיקף ההתקשרות נובעת מעלייה במספר המשתתפים בתכניות.
10. התוכניות ממונות עפ"י יחסי המימון קבועים 46% על חשבון המשרד, 46% על חשבון המשתתפים ו-8% על חשבון הסוכנות.
11. ועדת המכרזים של המשרד ציינה בהחלטתה כי מתן השירותים הוא בגדר "מטרה ציבורית", בהתאם לסעיף 11א(ב)(1) לחוק מעמדה של ההסתדרות הציונית והסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג-1952, כלומר, תפקידים המנויים, באמנה שנכרתה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, כתפקידי הסוכנות היהודית לארץ-ישראל. בהתאם לקבוע באמנה, תפקידיה של הסוכנות היהודית יהיו בין היתר: **סעיף 1(ב) - "השתתפות בשיכונם של העולים ובקליטתם, ובסעיף 1(ט) - "כל פעילות בין בעצמה ובין בשיתוף פעולה עם מוסדות אחרים, שמטרתה לסייע לעולים ולנזקקים להיקלט בחיי החברה בישראל".**
12. בהתאם להוראת תכ"ם מס' 7.6.8, המשרד פרסם את כוונתו לבצע את ההתקשרות עם הסוכנות לצורך קבלת השירותים למשך 10 ימים, ובמהלך הפרסום התקבלה השגה אחת שאינה רלוונטית כלל לתכנית אותה המשרד מבקש להפעיל עם הסוכנות.
13. התקבלה הצהרה מטעם הסוכנות היהודית לפיה היא אינה מבצעת התקשרויות דומות עם גופים ממשלתיים אחרים.
14. מר יובל צברי, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	